



SECRETARÍA DE  
GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20251700139731

Fecha: 28-03-2025

**\*20251700139731\***

Página 1 de 1

Bogotá, D.C.

170

CONCEJO DE BOGOTÁ 31-03-2025 08:03:25

2025ER8217 O 1 Fol:1 Anex:5

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/GUSTAVO QUINTERO AF

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA. PROPOSICIÓN NO. 403 DE 2025

OBS: N° 20251700139731

**Datos Notificación**

Nombres/Apellidos: \_\_\_\_\_

No Identificación: \_\_\_\_\_

Fecha y Hora: \_\_\_\_\_

*Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien*

Doctor:

**DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA**

Subsecretario

Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Concejo de Bogotá, D.C.

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A – 41

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta a la Proposición No. 403 de 2025

Referencia: Radicado No. 20254210884072

Respetado Subsecretario:

En atención a la Proposición No. 403 de 2025, radicada en este despacho el 19 de marzo del presente año, suscrita por la concejala Donka Atanassova Iakimova y demás integrantes de la bancada del partido Polo Democrático Alternativo relacionada con el tema: “Cerro orientales”.

Sobre el particular, dentro del marco de las competencias y funciones que corresponden a esta Secretaría y en cumplimiento a los términos concedidos en la aceptación de la prórroga a través del radicado No. 2025EE5666, remito las respuestas a la pregunta 26 del cuestionario, suministrada por la Subsecretaría de Gestión Local y la Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos, según comunicación con radicado No. 20252200123873 y 20253000118433 (anexo).

Cordialmente,

**GUSTAVO QUINTERO ARDILA**

Secretario Distrital de Gobierno

[gustavo.quintero@gobiernobogota.gov.co](mailto:gustavo.quintero@gobiernobogota.gov.co)

Anexo: Cuatro (tres folios en formato \*pdf y dos carpetas comprimidas en formato \*zip)

Proyectó: Keren Judith Guerra Gutiérrez – Profesional Universitaria Contratista DRP.

Revisó: Ángela Patricia Cruz Vargas – Profesional Universitaria DRP.

Fabricio José Guzmán Martínez – Profesional Especializado DRP.

Julían Arévalo Pedraza – Profesional Especializado Contratista DRP.

Aprobó: Juan Bello González – Director de Relaciones Políticas

Edificio Liévano  
Calle 11 No. 8 -17  
Código Postal: 111711  
Tel. 3387000 - 3820660  
Información Línea 195  
[www.gobiernobogota.gov.co](http://www.gobiernobogota.gov.co)

GDI-GPD-F032  
Versión: 07  
Vigencia: 24 de enero de 2024  
Caso HOLA: 12936



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**MEMORANDO**

**PARA:** **JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ**  
Director de Relaciones Políticas

**DE:** **EDUARDO ANDRÉS GARZÓN TORRES**  
Subsecretario de Gestión Local

**ANDRÉS FERNANDO VIVEROS GUEVARA**  
Director para la Gestión Políciva (E)

**ASUNTO:** Respuesta al memorando No. 20251700117923 – Proposición 403 de 2025

Respetado Juan Sebastián, cordial saludo.

En atención al radicado del asunto, a través del cual los Concejales integrantes del Partido Polo Democrático Alternativo, remitieron el cuestionario correspondiente a la Proposición 403 de 2025 con tema “*Cerros orientales*.”; dentro de las competencias asignadas a la Subsecretaría de Gestión Local y a la Dirección para la Gestión Políciva, se otorga respuesta al numeral 26 en los siguientes términos:


***26. Informe de manera detallada el avance en la implementación del pacto de borde del Alto Fucha firmado en el año 2023.***

De acuerdo con las competencias de la Dirección para la Gestión Políciva y de la Alcaldía Local de San Cristóbal, en cumplimiento de los compromisos del numeral 2.5 “Compromiso frente al control de ocupaciones del Pacto de Bordo Alto Fucha”, es importante mencionar que desde la suscripción del pacto (20 agosto de 2023) se han llevado a cabo 30 operativos de Inspección Vigilancia y Control en los polígonos de monitoreo aledaños a los barrios que hacen parte del pacto, es decir, los polígonos 046 Colindancia Aguas Claras, 048 Sector La Cecilia y 049 Sector Laureles Sur Oriental.

Lo anterior se realiza con el objetivo de identificar cambios en las ocupaciones existentes o la presencia de nuevas ocupaciones, en el marco de la Estrategia de Control a Ocupaciones Ilegales en Cerros Orientales, en ese sentido se anexan en carpeta denominada **Anexo 1- Actas Operativos IVC** las actas donde se evidencian las acciones antes mencionadas.

Cordialmente,

**EDUARDO ANDRÉS GARZÓN TORRES**  
Subsecretario de Gestión Local

  
**ANDRÉS FERNANDO VIVEROS GUEVARA**  
Director para la Gestión Políciva (E)

Anexos: Anexo 1- Actas Operativos IVC  
Proyectó: Saray Castro – DGP  
Lorena Álvarez- DGP  
Revisó: Andrea Puentes- SGL  
Aprobó: Katherine Hernández - SGL  
Andrés Cárdenas SGL

Edificio Liévano  
Calle 11 No. 8 -17  
Código Postal: 111711  
Tel. 3387000 - 3820660  
Información Línea 195  
[www.gobiernobogota.gov.co](http://www.gobiernobogota.gov.co)

GDI-GPD-F031  
Versión: 06  
Vigencia: 24 de enero de 2024  
Caso HOLA: 12936



**MEMORANDO**

(300)

**PARA:** JUAN SEBASTIAN BELLO  
Director de Relaciones Políticas

**DE:** MARIA XIMENA MORALES TRUJILLO  
Subsecretaria para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos

**Asunto:** Respuesta cuestionario de la Proposición 403 de 2025, suscrita por los concejales Donka Atanassova Iakimova y demás integrantes de la bancada del partido Polo Democrático Alternativo, relacionada con el tema: “Cerro orientales”. Radicado No. 20251700100303.

Respetado Doctor Juan Bello. Cordial saludo,

De conformidad con el artículo 19 del Decreto Distrital 411 de 2016 el cual dispone: “Corresponde a la Dirección de Convivencia y Diálogo Social el ejercicio de las siguientes funciones: (...) b) Atender las peticiones y requerimientos relacionados con asuntos de su competencia”, Lo anterior, la Dirección de Convivencia y Diálogo Social adscrita a la Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos, nos permitimos brindar respuesta a la pregunta 26 del cuestionario de la Proposición 403 de 2025, suscrita por las honorables concejales Quena Ribadeneira Miño, Donka Atanassova, Rocio Dussan y Quena Ribanereida, integrantes de la bancada del partido Polo Centro Democrático en Coalición Pacto Histórico relacionada con el tema: “Cerro Orientales”.

***“26. Informe de manera detallada el avance en la implementación del pacto de borde del Alto Fucha firmado en el año 2023”.***

En el marco del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, la Dirección de Convivencia y Diálogo Social implementó el proyecto de inversión 7793 “Desarrollo de acciones colectivas y confianza para la convivencia, el diálogo social y la cultura ciudadana en Bogotá”. Una de sus metas era “Diseñar e implementar 100 por ciento de la estrategia para el desarrollo de pactos de acción colectiva”, producto de lo cual se elaboraron las “Instrucciones del protocolo de implementación de pactos de acción colectiva” (Código DHH-CDS-IN003).

El acto protocolario por el cual se firmó el Pacto de Bordo de Alto Fucha se realizó el 20 de agosto de 2023. Según la minuta de pacto, firmaron un total de 14 entidades distritales, las cuales son Alcaldía Local de San Cristóbal, Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP Instituto Distrital de las Artes, Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER Instituto Distrital de Turismo – IDT, Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, Jardín Botánico de Bogotá, Secretaría Distrital de Ambiente, Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, Secretaría Distrital de Gobierno, Secretaría Distrital del Hábitat, Secretaría Distrital de Integración Social, Secretaría de Educación del Distrito, Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, Unidad

de Mantenimiento Vial y la Alcaldía Local de San Cristóbal. Por su parte, 12 entidades distritales mencionadas (Caja de Vivienda Popular-CVP, Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá-EAAB, Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud-IDIPRON, Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal-IDPAC, Instituto Distrital de Patrimonio Cultural-IDPC, Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal -IDPYBA, Instituto Distrital de Recreación y Deporte- IDR, Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte-SDCRD, Secretaría Distrital de Movilidad-SDM, Secretaría Distrital de Planeación-SDP, Secretaría Distrital de Salud-SDS, Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia -SDSCJ) en el contenido del pacto no firmaron en dicha ocasión, debido a que estas entidades no asistieron el día de la firma del mismo. Posteriormente, de acuerdo con el registro documental del Comité de Interlocución de los Cerros Orientales, específicamente el acta de la sesión del 18 de septiembre de 2023 y la sesión informal del 27 de octubre de 2023, las entidades firmantes debían enviar planes de acción al Comité para describir las acciones con las cuales se cumpliría con los compromisos adquiridos. En estos espacios, varias entidades distritales manifestaron inquietudes para el diligenciamiento de sus respectivos planes de acción. Si bien la firma del pacto y la minuta que recoge los compromisos hacen parte del procedimiento oficialmente contemplado, no se siguió el protocolo establecido. Antes de la firma del pacto, debía contarse con los planes de acción establecidos, lo que alteró la dinámica de seguimiento del pacto, dado que no se contaba con un instrumento de monitoreo de los compromisos adoptados.

Adicionalmente, el Decreto Distrital 555 de 2021 “*Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.*” ya preveía la figura de los Pactos de Borde, los cuales se definen en su artículo 588 como “*un instrumento de gobernanza y gestión colaborativa del territorio entre instituciones y comunidades para establecer formas de ocupación sostenibles en áreas de borde urbano rural*”. Esta definición es coherente con el objetivo del Comité de Interlocución de los Cerros Orientales, el cual, según la Resolución 443 de 2014 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, es una “*instancia de coordinación interinstitucional y comunitaria para el diseño e implementación de Pactos de Borde como herramientas de cogestión, cuya finalidad es detener y controlar la urbanización ilegal, así como el mejoramiento sostenible de los asentamientos localizados en la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá y en la Franja de Adecuación*”.

De acuerdo con lo anterior, el Pacto de Borde del Alto Fucha debió seguir lo dispuesto por el Plan de Ordenamiento Territorial como norma de superior jerarquía, bajo el siguiente contenido mínimo:

***Artículo 589. Contenido mínimo de los pactos de borde.*** Los pactos de borde se desarrollarán mediante un proceso técnico y participativo que incluyan por lo menos los siguientes contenidos:

1. Estudio de caracterización y delimitación con las condiciones socioeconómicas, ambientales y urbanísticas del área, los antecedentes urbanísticos de los asentamientos existentes y un análisis de organizaciones sociales y de riesgos por dinámicas de expansión u ocupación indebida, señalando las áreas vulnerables o susceptibles de estas dinámicas elaborado por iniciativa pública, privada, mixta o comunitaria.

2. Delimitación de las áreas de borde en las cuales se priorizarán las acciones y actuaciones por parte de la Secretaría de Planeación Distrital a partir del estudio de caracterización y delimitación.



*3. Definición de un plan de acción intersectorial donde se establezcan las acciones institucionales y comunitarias a desarrollar en un marco de un modelo de asentamiento sostenible y de corresponsabilidad para la preservación y/o restauración de las condiciones ambientales, urbanísticas y socioeconómicas del área*

*4. Aprobación del pacto de borde a partir de la presentación y adopción por la comisión intersectorial respectiva y una actividad con las organizaciones sociales localizadas en el territorio.*

*Parágrafo 1. El pacto de borde podrá ser suscrito con otros municipios en áreas que se definan como bordes metropolitanos.*

*Parágrafo 2. Las Alcaldías Locales podrán participar como garantes de la aplicación de medidas de seguimiento, monitoreo y control urbanístico sobre las áreas identificadas como vulnerables a procesos de ocupación informal.*

*Parágrafo 3. La Secretaría Distrital del Hábitat coordinará el comité intersectorial relacionamiento con actores sociales, estructuración y seguimiento de los planes de acción.*

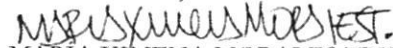
*Parágrafo 4. En la formulación de los pactos de borde se podrán elaborar propuestas de planes, proyectos o actuaciones para su articulación con los instrumentos de planeamiento definidos en el presente Plan, así como normas urbanísticas e instrumentos de gestión para el área delimitada de borde. (Decreto Distrital 555 de 2021).*

La actual Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Técnica del Comité de Interlocución (Secretarías Distritales de Gobierno y Planeación) revisó esta situación. Una vez se conformaron equipos de trabajo en ambas entidades para abordar el asunto, se decidió iniciar las actividades del Comité de Interlocución con reuniones específicas entre los meses de abril y mayo de 2024 con organizaciones sociales, entidades distritales y la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, con el fin de caracterizar la situación actual de los actores dentro de la instancia y construir una agenda de trabajo. El Comité tuvo su primera sesión anual el 14 de junio de 2024, donde se propuso una agenda de trabajo que incluyó el pacto de borde del Alto Fucha, la modificación del reglamento interno del Comité y la inclusión de nuevos actores en esta instancia. No obstante, los voceros de las organizaciones sociales que integran el Comité solicitaron la presentación del estado de los compromisos adquiridos por las entidades en sesiones anteriores.

Asimismo, los voceros actuales han destacado la importancia de realizar un seguimiento continuo al cumplimiento del fallo del Consejo de Estado relacionado con la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá y su Franja de Adecuación. Esto ha llevado a que no se haya incorporado a cabalidad el análisis del Pacto del Alto Fucha dentro de la agenda del Comité. En este contexto, se adjuntan las actas correspondientes a las sesiones del Comité de Interlocución realizadas durante 2024, junto con los informes trimestrales pertinentes. Sin embargo, con el fin de cumplir con el objetivo relacionado con el apoyo a la evaluación, seguimiento y monitoreo de la estrategia de construcción social de Pactos de Borde, se realizará a la mayor brevedad una solicitud de información a las entidades vinculadas al pacto sobre las acciones realizadas en la vigencia 2024.

En los anteriores términos damos respuesta a su solicitud, reiterando nuestro compromiso con la promoción del dialogo y la mediación para la atención de los conflictos sociales en el marco del ejercicio de derechos.

Cordialmente,





MARÍA XIMENA MORALES TRUJILLO

Subsecretaria para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos

[mariax.morales@gobiernobogota.gov.co](mailto:mariax.morales@gobiernobogota.gov.co)

Anexo: Documentos Anexos Cerros

Proyectó: Paula Valentina Ramos Quintero - Contratista DCDS 

Revisó: Carmen Juia Durán - Contratista SGGD 

Aprobó: Carlos Humberto González - Director DCDS 